**Ответы Главного управления контрактной системы Омской области**

**как органа исполнительной власти по регулированию контрактной**

**системы в сфере закупок на вопросы заказчиков Омской области, возникающие при реализации законодательства**

**Российской Федерации о контрактной системе**

**в сфере закупок**

**Вопрос 1.**

В соответствии с вступившим в силу с 01.01.2022 подпунктом «а» пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) часть 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (далее – Закон № 44-ФЗ) была дополнена пунктом 8.4, содержащим определение понятия «отдельный этап исполнения контракта», ранее отсутствовавшим в законе.

*Отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с* *настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.*

Соответственно, если контрактом на оказание услуг предусмотрено, что подписание документов о приемке и оплата за оказанные услуги производится по истечении каждого календарного месяца в течение периода оказания услуг, то календарный месяц признается отдельным этапом исполнения контракта.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, при заключении контракта в нем указываются цены единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта, порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Таким образом, при осуществлении ежемесячной приемки и оплаты по контракту, заключенному с неопределенным объемом, невозможно определить плановую цену отдельного этапа исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Причем, согласно пункту 8 указанной статьи размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Согласно положениям пунктов 3 и 4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в процентном отношении к цене контракта (этапа).

**Вопрос.** ***Как применять положения законодательства о неустойках к контрактам с неопределенным объемом, предусматривающим поэтапное исполнение?***

**Ответ:**

Несмотря на то, что термин «отдельный этап исполнения контракта» был включен в перечень основных понятий, используемых в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (далее – Закон № 44-ФЗ), только с начала текущего года, порядок расчета штрафа, установленного в соответствии с [пунктами 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=331074&dst=6&field=134&date=26.01.2022) - 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042, и ранее предусматривал необходимость расчета размера штрафа в виде процента этапа исполнения контракта, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения.

Вместе с тем в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, расчет неустоек (пеней, штрафов) следует производить от максимального значения цены контракта (данный вывод согласуется с позицией Минфина России, изложенной в письме от 25 октября 2019 года № 24-03-07/82359).

Дополнительно обращаем внимание на мнение Минфина России по вопросу об установлении отдельного этапа исполнения контракта в сфере закупок и порядке его оплаты, изложенное в письме от 25.10.2021 № 24-06-06/86152, согласно которому в понимании [пункта 8.4 части 1 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2070&field=134&date=03.03.2022) Закона № 44-ФЗ осуществление приемки части товара, части выполненной работы, части оказанной услуги само по себе не является отдельным этапом исполнения контракта и, соответственно, не влечет обязанности по ее отдельной оплате.

**Вопрос 2.**

В соответствии с подпунктом "о" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона. При этом указанный подпункт не содержит положения о том, что данная декларация должна предоставляться при помощи программно-аппаратных средств. Кроме того, пункт 3 статьи 8 Закона № 360-ФЗ содержит слова: "*Такая информация направляется участником закупки в составе заявки на участие в закупке одновременно с документом, предусмотренным подпунктом "о" пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона от 5 апреля 2013* *года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона)*".

**Вопрос. *Должен ли участник закупки предоставлять декларацию о*** ***соответствии такого участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, в форме вложенного файла?***

**Ответ:**

Порядок предоставления указанной информации и документов определяется положениями Закона № 44-ФЗ о конкретной процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Например, согласно части 1 статьи 49 № 44-ФЗ **заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы**, предусмотренные «подпунктами «м» – [«п» пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2340&field=134&date=26.01.2022), подпунктами «а» - [«в» пункта 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2345&field=134&date=26.01.2022), [пунктом 5 части 1 статьи 43](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2350&field=134&date=26.01.2022) указанного закона.

Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ включается участником закупки в заявку в любом виде, в том числе может предоставляется участником закупки в форме вложенного файла.

**Вопрос 3.**

Указаниями Банка России от 08.12.2021 № 6007-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» определены базовые ставки страховых тарифов: минимальные и максимальные значения.

**Какое значение базовой ставки: минимальное или максимальное использовать заказчику при определении НМЦК в целях проведения открытого конкурса в электронной форме?**

**Ответ:**

В данном вопросе следует руководствоваться позицией ФАС России, которая в письме от 19 июня 2019 года № МЕ/51304/19 отметила, что, поскольку Банком России устанавливаются предельные (минимальные и максимальные) значения базовой ставки страхового тарифа по ОСАГО, государственные и муниципальные заказчики вправе выбрать любое значение базовой ставки страхового тарифа по ОСАГО в установленных пределах с тем, чтобы страховые организации имели возможность снижать размер страховой премии по договору ОСАГО.

**Вопрос 4.**

В ч. 2 ст. 48 ГрК РФ «Архитектурно-строительное проектирование» предусмотрена подготовка проектной документации для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Снос (демонтаж) объекта капитального строительства в указанной статье не упоминается.

С учетом изложенного работы по подготовке проекта организации работ по сносу (демонтажу) объекта капитального строительства не являются работами по разработке проектной документации.

**В этой связи просим уточнить при размещении закупки на снос (демонтаж) объекта капитального строительства необходимо ли включение проекта организации работ по сносу в описание объекта закупки в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33?**

**Ответ:**

В силу прямого указания [пункта 8 части 1 статьи 33](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358821&dst=1205&field=134&date=26.01.2022) Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки работ, в частности, по **сносу объекта капитального строительства** включение проектной документации в описание объекта закупки является надлежащим исполнением требований [пунктов 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358821&dst=335&field=134&date=26.01.2022) - [3 части 1 статьи 33](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358821&dst=135&field=134&date=26.01.2022) указанного закона.

При этом согласно части 1 статьи 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации снос объекта капитального строительства осуществляется **в соответствии с проектом организации работ по сносу объекта капитального строительства.**

Таким образом, закупка, объектом которой выступает снос объекта капитального строительства, должна предусматривать включение в ее описание проекта организации работ.

**Вопрос 5.**

В соответствии с условиями применения Типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного в предмете контракта указывается наименование товара, соответствующее коду ОКПД2, указанному в информационной карте типового контракта.

Например, при поставке кондиционеров бытовых код указанный в информационной карте: «28.25 - Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное».

При этом по данным товарам есть КТРУ.

Кроме того, наименование объекта закупки должно словесно обозначать закупаемый товар, работу, услугу и позволять отнести объект закупки к определенному классу, группе, виду экономической деятельности, продукции и услуг.

**Как в данном случае определить предмет контракта (наименование объекта закупки)? В соответствии с КТРУ? В соответствии с информационной картой по укрупненному ОКПД2? По детализированному ОКПД2?**

**Ответ:**

Сноска к пункту 1.1 раздела I «Предмет Контракта» типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, утвержденного приказом Минпромторга России от 7 апреля 2020 года № 1152, определяет, что при включении информации о предмете такого контракта **указывается наименование товара, соответствующее коду** [**ОКПД2**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=404659&date=26.01.2022), указанному в информационной карте.

Вместе с тем отсутствует указание на то, что предмет контракта должен быть определен в полном соответствии с наименованием кода [**ОКПД2**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=404659&date=26.01.2022)**.** Наименованиепоставляемого товара, составляющего предмет такого контракта, должно соответствовать такому коду.

При этом в силу пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145, заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции наименование товара, работы, услуги.

**Вопрос 6.**

**Если в требованиях к участнику закупки Заказчик устанавливает наличие права собственности на продаваемое участником закупки жилое помещение (квартиру), может ли участник электронного аукциона предложить свою долю квартиры как участник аукциона, и вторую долю на основании доверенности от другого собственника?**

**Ответ:**

В соответствии с [пунктом 2 статьи 253](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=378831&dst=101331&field=134&date=26.01.2022) Гражданского кодекса Российской Федерации распоряжение имуществом, находящимся в совместной долевой собственности, осуществляется по согласию всех участников, которое предполагается независимо от того, кем из участников совершается сделка по распоряжению имуществом.

Таким образом, участник закупки, являющийся собственником доли квартиры, вправе подавать от своего имени заявку на участие в закупке при наличии согласия остальных сособственников на продажу их доли.

Физическое лицо (собственник квартиры или жилого помещения) вправе принимать участие в закупках лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности) после аккредитации такого лица на электронной площадке в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Вопросы представительства регулируются главой 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, общие положения о доверенности закреплены в статье 185 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в случае если заявка на участие в электронном аукционе подается не собственником жилого помещения - участник закупки должен иметь соответствующую доверенность на право представления интересов собственника жилого помещения в части подачи заявки на участие в электронном аукционе, выполнения других действий по продажи жилого помещения, подписания документов, получения денежных средств (при необходимости) и др.

**Вопрос 7.**

**Если участник не подпишет контракт и (или) не предоставит обеспечение исполнение контракта в установленный срок, но пришлет письмо о технических проблемах подписания контракта, обязан ли заказчик сформировать протокол об уклонении участника и направить сведения в ФАС России для включения участника в РНП?**

**Ответ:**

На основании части 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с [частью 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2621&field=134&date=26.01.2022) такой статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным законом).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

При этом в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные [частью 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2630&field=134&date=26.01.2022) статьи 51 Закона № 44-ФЗ, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта (пункт 1 части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ ).

Также согласно части 5 статьи 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Наступление указанных обстоятельств связано с обязанностью заказчика сформировать, подписать и разместить протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, а также сформировать и направить в день размещения в единой информационной системе такого протокола обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (подпункты «а» и «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ ).

Следует отметить, что выполнение заказчиком предусмотренных законом требований при уклонении участника закупки от заключения контракта не находится в зависимости от причины неподписания проекта контракта или непредоставления его обеспечения в сроки, регламентированные Законом № 44-ФЗ, достаточным является сам факт несовершения таких действий по заключению контракта.

При этом оценка условий, препятствующих подписанию контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта со стороны участника закупки, будет осуществляться федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок с учетом всех конкретных обстоятельств дела.

**Вопрос 8.**

**Может ли Заказчик сформировать вторую контрактную службу в учреждении для отдельных закупок товаров, работ, услуг?**

**Ответ:**

Правовые основания создания, правила организации деятельности и основные полномочия контрактной службы регламентированы Законом № 44-ФЗ и Приказом Минфина России от 31 июля 2020 года № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

При этом указанные акты не предусматривают создание нескольких контрактных служб одним заказчиком.

Кроме того, согласно части 2 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контрактная служба является отдельным субъектом, в отношении которого осуществляется контроль в сфере закупок.

Таким образом, во исполнение требований Закона № 44-ФЗ заказчику для целей осуществления закупок, включая исполнение контракта, требуется создание только одной контрактной службы. При этом в рамках одной контрактной службы может быть несколько направлений.

**Вопрос 10.**

**Разъяснить процедуру удержания пени за просрочку поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в рамках осуществления электронной приемки результатов по заключенным государственным контрактам.**

**Ответ:**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ **исполнение контракта включает в себя** комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и таким законом, в том числе **при применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)** или заказчиком **условий контракта**.

При этом в части 14 названной нормы, регламентирующей порядок действий заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) по осуществлению приемки, отсутствует возможность заказчика при подписании документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке приложения дополнительных документов, в том числе претензии об уплате неустойки в виде пени.

Полагаем, что документы о применение мер ответственности со стороны заказчика в таком случае могут быть направлены такому поставщику (подрядчику, исполнителю) иным способом, обеспечивающим их доставку адресату.

**Вопрос 10.**

**Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. Допускается ли изменения в описание объекта закупки?**

**Ответ:**

Согласно действующей норме Закона № 44-ФЗ, предусматривающей порядок внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, не допускаются только изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке (часть 4 статьи 42).

Для сравнения, согласно прошлой редакции Закона № 44-ФЗ не допускались «изменение *объекта закупки*, увеличение размера обеспечения заявок».

На основании изложенного, у заказчиков фактически появилась свобода редактирования технического задания (иного документа с описанием объекта закупки) при внесении изменений в извещение о закупке: характеристики объекта закупки могут изменяться любым образом, лишь бы его *наименование* оставалось неизменным.

## Однако обращаем внимание на позицию Минфина России, изложенную в письме от 10 декабря 2021 № 24-06-08/100772, согласно которой в случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки в соответствии с частью 4 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 360-ФЗ), изменение наименования объекта закупки, в том числе характеристик объекта закупки, установленных в описании объекта закупки, а также увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

**Вопрос 11.**

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, а далее по тексту закона звучит, что размещение у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организациях является ограничением. **В извещении о проведении закупки необходимо предусматривать как преимущество или указывать как преимущество, так и ограничение?**

**Ответ:**

Законом № 360 предусмотрено терминологическое новшество: если участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, то это будет называться «преимуществом участникам закупки», а не «ограничением участия в закупке».

Согласно требованиям Закона № 44-ФЗ о содержании извещения об осуществлении закупки, закрепленным в части 1 статьи 42, в него включается, в том числе информация о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 3 статьи 30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2211&field=134&date=31.01.2022) (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

Таким образом, условие о том, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участниками закупок могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в извещении об осуществлении закупки отражается как преимущество.

**Вопрос 12.**

**При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, Заказчик обязан установить единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31. Где должно отражаться данное требование?**

Согласно части 5 статьи 31 данного закона информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

**Где (каким образом), Заказчик должен установить требования к участникам закупки, предусмотренные частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при заключении договора в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, если извещение об осуществлении закупки не размещается (договор заключается в бумажном виде)?**

**Ответ:**

Согласно части 5 статьи 31 Закона № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=100335&field=134&date=31.01.2022), [1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=101710&field=134&date=31.01.2022), [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=100344&field=134&date=31.01.2022) и [2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=74&field=134&date=31.01.2022) такой статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если данным законом предусмотрена документация о закупке).

Примечательно, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях (статья 93) никаких иных документов, сопровождающих процедуру закупки, кроме как самого контракта, нет.

Из указанного следует, что информация об установленных заказчиком единых требованиях не включается заказчиком в какие-либо документы (например, извещение об осуществлении закупки, по причине его отсутствия). Вместе с тем заказчик на этапе заключения контракта должен осуществить проверку потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие рассматриваемым требованиям.

В противном случае, на основании части 9 статьи 31 Закона № 44-ФЗ у заказчика есть обязанность отказаться от заключения контракта при обнаружении несоответствия требованиям, указанным в данной норме, или предоставлении недостоверной информации таким лицом в отношении своего соответствия требованиям.

Считаем возможным по аналогии с конкурентными способами закупок предложить потенциальному контрагенту подтвердить свое соответствие требованиям путем подписания декларации.

В случае осуществления закупки с использованием электронного магазина, информацию об установленных требованиях к участникам закупки рекомендуем включать в извещение.При этом участник закупки, подавая заявку на участие в такой закупке, подтверждает соответствия единым требованиям.

**Вопрос 13.**

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Закона, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

**Просим разъяснить необходимость обоснования начальной (максимальной) цены контракта по 4 и п. 9 данной статьи и необходимость размещать данную информацию на площадке (ЭМ)?**

**Ответ:**

# Письмо Минфина России от 20.03.2020 № 24-01-08/21870 «Об определении и обосновании цены контракта при закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», в котором в том числе указано, что в случае наличия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, локальных нормативных актов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», которыми устанавливаются порядки определения в том числе цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, цена контракта подлежит определению в соответствии с указанными актами, но при этом обязанность включения в контракт обоснования такой цены отсутствует.

**Вопрос 14.**

**Согласно статьи 25 Закона № 44-ФЗ обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае проведения совместного аукциона направляется в контрольный орган в сфере закупок каждой стороной соглашения. Просим разъяснить порядок и сроки согласования.**

**Ответ:**

Порядок и сроки согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контрольным органом в сфере закупок определены частями 6-11 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а также положениями Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 961 (далее – Правила).

Так, при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок заказчик направляет в такой орган (выбор конкретного компетентного органа зависит от того, для обеспечения нужд какого уровня размещена закупка) обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения такого обращения и проведения внеплановой проверки контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.

Особенности заключения контракта при необходимости согласования с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определены частью 9 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В случае принятия контрольным органом в сфере закупок решения об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определение поставщика признается несостоявшимся. Заказчик вносит изменения в план-график закупок (при необходимости), осуществляет новую закупку (при необходимости).

Более подробно процедура согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указана в Правилах, которые предусматривают, в частности:

1) порядок направления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), требования к составу, содержанию, форме такого обращения;

2) порядок рассмотрения контрольным органом в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), основания для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании;

3) порядок направления решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.

**Вопрос 15.**

Часть 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, имевшая редакцию «11. Для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают [типовые контракты](https://internet.garant.ru/#/multilink/77312405/paragraph/55108266/number/0), [типовые условия](https://internet.garant.ru/#/multilink/77312405/paragraph/55108266/number/1) контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. [Порядок](https://internet.garant.ru/#/document/70688146/entry/1000) разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации», изложена в новой редакции, не содержащей указания на типовые контракты: «11. Правительство Российской Федерации вправе установить [типовые условия](https://internet.garant.ru/#/multilink/70353464/paragraph/53476405/number/0) контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок». Кроме того, в части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ, раскрывающей содержание Единой информационной системы исключена библиотека типовых контрактов (п.8). [Постановление](https://internet.garant.ru/#/document/70688146/entry/0) Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» признано утратившим силу с 01.01.2022 Постановлением Правительства РФ от 12 октября 2021г. № 1736.

**Вопрос: обязаны заказчики применять типовые контракты?**

**Уходят ли полностью типовые контракты на закупку лекарственных препаратов?**

**Ответ:**

В соответствии с частью 12 статьи 8 Закона № 360 условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу такого закона, применяются в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ, до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 11 статьи 34](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2240&field=134&date=28.01.2022) Закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов.

Таким образом, заказчикам до утверждения Правительством Российской Федерации новых типовых условий контрактов следует применять типовые контракты, типовые условия таких контрактов с учетом их соответствия действующей редакции Закона № 44-ФЗ (Данные выводы также подтверждаются позицией Минфина России, изложенной в письме от 12 октября 2021 года № 24-06-06/82500).

**Вопрос 16.**

**Является ли «Электронный магазин» электронной процедурой для не применения части 8 статьи 31 Закона № 44-ФЗ?**

**Ответ:**

Частью 8 статьи 31 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность комиссии по осуществлению закупок проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в [пунктах 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=100336&field=134&date=31.01.2022) и [7.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=297&field=134&date=31.01.2022), [пункте 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=109&field=134&date=31.01.2022) *(за исключением случаев проведения электронных процедур)* [части 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=100335&field=134&date=31.01.2022) и [части 1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=101710&field=134&date=31.01.2022) (при наличии такого требования) такой статьи, требованиям, предусмотренным [частями 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2216&field=134&date=31.01.2022) и [2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2217&field=134&date=31.01.2022) данной статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с [частями 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2216&field=134&date=31.01.2022) и [2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2217&field=134&date=31.01.2022) настоящей статьи установлены дополнительные требования).

В силу части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчик создает комиссию по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **за исключением** осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, часть 8 статьи 31 Закона № 44-ФЗ не распространяется на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

**Вопрос 17.**

**Какой будет порядок применения постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 года № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по контрактам, имеющим софинансирование из федерального бюджета в части оплаты в связи с изменениями Закона № 44-ФЗ** **?**

**Ответ:**

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения об осуществлении закупки по которому размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 января 2023 года - не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=101300&field=134&date=31.01.2022) данного закона, **за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации**.

Во исполнение указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 года № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены специальные положения о сроках оплаты по контрактам, при исполнении которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение.

Обращаем внимание, что в 2022 году согласно абзацам 20(1), 24(2) постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» государственные заказчики, муниципальные заказчики, заказчики (далее – заказчики) **в случае финансирования (софинансирования) из федерального бюджета** должны предусмотреть в заключаемых ими государственных контрактах, муниципальных контрактах, контрактах (далее – контракты) не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, обязательство по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе отдельного этапа исполнения контракта в срок:

**не превышающий 10 рабочих дней** со дня подписания заказчиком документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, при наличии на его лицевом счете соответствующих предельных объемов оплаты денежных обязательств;

**не превышающий 7 рабочих дней** со дня подписания заказчиком документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, при наличии на его лицевом счете соответствующих предельных объемов оплаты денежных обязательств в случае заключения контракта **с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией.**

**Вопрос 18.**

1. **Применение новых сроков оплаты только по конкурентным способам или же применение сроков оплаты должно распространяться и на ед. поставщика?**
2. **Какие документы по нац. режиму включать в проект контракта, если применяется нац. режим?**

**Ответ:**

1.Согласно действующей редакции части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установленный срок оплаты в 2022 году **не более пятнадцати рабочих дней** применяется к контрактам, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), *извещения об осуществлении закупки* по которым размещаются в единой информационной системе.

В случае оформления документа о приемке без использования единой информационной системы (закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)), срок оплаты должен составлять **не более тридцати дней** с даты подписания такого документа

2. Документы, предусмотренные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, принятыми в соответствии со [статьей 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389509&dst=100116&field=134&date=14.12.2021) Закона № 44-ФЗ.

Например, в соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» *в контракт включается информация о реестровых записях о товаре, указанных в таком постановлении, и совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации или Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий).*

**Вопрос 19.**

**Можно ли не направлять проект контракта остальным участникам закупки, если победитель признан уклонившимся от заключения контракта (ч. 11 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)? (Участников может быть и 5, и 10).**

**Ответ:**

В части 11 статьи 31 Закона № 44-ФЗ указывается на **право** заказчика заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такие же, как и победитель такой закупки, цену контракта, сумму цен единиц товара, работы, услуги или предложение о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги которого содержит лучшие условия по цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги, следующие после условий, предложенных победителем.

**Вопрос 20.**

В ситуации, когда закупка осуществляется уполномоченным учреждением для 3-х лиц (получателей) (например, БУЗОО «Ромашка» осуществляет закупку для учреждений здравоохранения), **могут ли приемку товара осуществить непосредственно учреждения-получатели с подписанием актов приема-передачи, на основании доверенности выданной заказчиком-КУОО «Ромашка», с учетом внесенных изменений в Закон № 44-ФЗ, предусматривающих обязательное формирование и подписание документов о приемке в электронной форме посредством ЕИС в рамках исполнения контрактов, заключенных по результатам электронных процедур?**

**Ответ:**

Документ о приемке, который является основанием для оплаты товаров (работ, услуг), в единой информационной системе в сфере закупок усиленной квалифицированной электронной подписью подписывает исключительно заказчик (в случае создания приемочной комиссии он также подписывается всеми членами приемочной комиссии). Переложить бремя ответственности за приемку товара в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 94](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=216105&dst=101292&field=134&date=01.02.2022) Закона о контрактной системе на третьих лиц нельзя.

Выводы о том, что заказчик не вправе передавать полномочия по приемке товара и подписанию соответствующих документов о приемке третьим лицам изложены также в письме Минэкономразвития России от 6 февраля 2017 года № ОГ-Д28-1229.

Кроме того, административную ответственность ([части 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=215567&dst=7284&field=134&date=01.02.2022) - [10 статьи 7.32](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=215567&dst=7286&field=134&date=01.02.2022) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) за приемку несет сам заказчик.